



APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO	
Nº do Processo:	41.741 / 2026
Estudo Preliminar nº:	88 / 2026
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Setor / Órgão:	Hospital Municipal Raul Sertã, Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica e Estratégia da Saúde da Família.
Objeto:	Os estudos preliminares aqui resumidos tem por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência para Aquisição , sob demanda, de Material Cirúrgico e Hospitalar Descartável – Itens Faltantes , para atender a necessidade do Hospital Municipal Raul Sertã, Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica e Estratégia da Saúde da Família, pelo período de 1 (um) ano.
Equipe de Planejamento:	Apoio Administrativo: Paula Fortes Aguilera Campos – Matrícula: 302.236
	Apoio Técnico: Luiz Phelipe Cidade Trindade – Matrícula: 301.945
	Apoio Técnico: Cristiane Pereira – Matrícula: 301.572
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy – Matrícula: 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Não há demonstrativo, pois o plano de contratações anual ainda não foi implementado.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE	
A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para o abastecimento das unidades de saúde que compõem sua estrutura, com a devida previsão dos itens nelas utilizados. Trata-se de material indispensável e essencial à rotina das unidades de saúde, uma vez que o objeto do presente visa assegurar o regular funcionamento das atividades assistenciais, sendo necessário para a realização dos atendimentos diários. Ressalta-se que as especificações técnicas, bem como os quantitativos dos itens solicitados, foram indicados pelas equipes técnicas das unidades de saúde, as quais se responsabilizam pelas informações lançadas nos documentos da demanda.	
4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO	
A contratação deverá observar requisitos mínimos de natureza técnica, sanitária, operacional e ambiental,	



compatíveis com o objeto e suficientes para assegurar a adequada pesquisa de preços, a competitividade do certame e a regular execução contratual.

Os **materiais cirúrgicos e hospitalares descartáveis** a serem fornecidos deverão atender às normas e regulamentos vigentes do Ministério da Saúde e da Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, devendo possuir registro válido ou, nos casos de isenção, documentação comprobatória apresentada junto à proposta. Quando aplicável, deverão observar normas técnicas pertinentes da ABNT e demais regulamentos correlatos.

Os produtos deverão ser entregues em suas embalagens originais, adequadas ao armazenamento e ao transporte, contendo identificação clara que permita a conferência, com informações mínimas como descrição do produto, fabricante, marca, número do registro ANVISA (quando aplicável), data de fabricação e prazo de validade, sendo exigida validade mínima correspondente a, no mínimo, dois terços da validade total do produto no momento da entrega.

A contratada deverá atender às solicitações de fornecimento nos prazos estipulados, aceitar o controle e a análise de qualidade dos materiais realizados pelas unidades requisitantes e substituir, sem ônus, os produtos que se apresentarem impróprios para uso ou em desacordo com as especificações estabelecidas.

No que se refere à **sustentabilidade**, a contratação deverá observar as diretrizes do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, bem como as disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS, da Lei nº 12.305/2010 (Política Nacional de Resíduos Sólidos), do Decreto nº 10.936/2022, da Resolução CONAMA nº 358/2005 e da RDC ANVISA nº 222/2018, no que couber ao objeto da contratação.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual. **Não há exigência** de apresentação de amostras, de indicação de marcas ou modelos, de carta de solidariedade ou de garantia da contratação, por não se mostrarem compatíveis com a natureza do objeto pretendido.

Os requisitos técnicos específicos dos itens, bem como eventuais particularidades decorrentes do uso assistencial nas diferentes unidades requisitantes, serão detalhados no Termo de Referência.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Subsecretaria de Atenção Básica – SAB

Os quantitativos foram estimados com base nos registros de consumo dos anos de **2022, 2023 e 2024**, considerando o **comportamento efetivamente observado no período**, inclusive as **variações registradas**, tendo sido adotado como referência o **patamar de consumo mais recente**, de modo a assegurar o abastecimento das Unidades Básicas de Saúde vinculadas à Subsecretaria de Atenção Básica, conforme informações constantes do processo.

Hospital Municipal Raul Sertã – HMRS

Os quantitativos foram definidos com base no histórico de consumo dos exercícios anteriores, considerando o volume assistencial contínuo da unidade, o número de leitos, a média diária de atendimentos e o quantitativo de procedimentos clínicos e cirúrgicos realizados. As quantidades estimadas visam assegurar o abastecimento regular da unidade, incluindo margens técnicas de segurança necessárias para garantir a continuidade dos serviços, especialmente nos setores de maior complexidade assistencial, como Centro Cirúrgico, CME e enfermarias, conforme histórico constante do processo.



Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro – HMMDC

Os quantitativos foram estimados com base no perfil assistencial materno-infantil da unidade, considerando o histórico de consumo, o número de partos e atendimentos neonatais e a demanda observada, conforme informações constantes do DFD.

Foram realizados **ajustes decorrentes de padronização e adequação de insumos**, incluindo **aumento de quantitativos em itens de maior consumo, redução de itens substituídos por padronização e a inclusão de novos itens**. Destacam-se o **item 15**, cujo quantitativo foi estimado a partir de parâmetro proporcional ao consumo de insumo similar padronizado, e o **item 16**, referente à manta para prevenção de hipotermia em recém-nascidos, cujo quantitativo foi definido com base em estimativa técnica de utilização mensal, visando assegurar a segurança assistencial e a continuidade do atendimento neonatal.

Estratégia de Saúde da Família – ESF

Os quantitativos foram estimados a partir dos registros de consumo referentes aos anos de 2023, 2024 e 2025, sendo definidos dentro da faixa histórica de utilização observada no período, considerando as variações naturais de consumo e a necessidade de assegurar o abastecimento contínuo das unidades, conforme informações constantes do DFD da unidade.

ITEM	CATMAT	ESPECIFICAÇÃO	UND	HMRS	HMMDC	SAB	ESF	TOTAL
1	452014	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 0,75 x 0,75.	und	8.517	5.400	0	0	13.917
2	452011	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS - Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 1,00 x 1,00.	und	8.517	5.160	0	0	13.677
3	452019	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS. Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 1,20 x 1,20.	und	0	2.400	0	0	2.400
4	452006	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS. Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 1,50 x 1,50.	und	8.517	1.800	0	0	10.317



ITEM	CATMAT	ESPECIFICAÇÃO	UND	HMRS	HMMDC	SAB	ESF	TOTAL
5	615779	Lençol descartável em TNT branco com elástico. Medidas mínimas: 2,20 x 1,10m; 30gr.	und	29.484	4.320	6.000	18.500	58.304
6	613765	Manta para prevenção de hipotermia em recém-nascidos, para corpo inteiro - tipo envelope com capuz. Material: Película De Polímero Transparente Tamanho: Neonatal, para RN com peso entre 1,0kg e 2,5kg. Dimensões: 38x44cm Estéril, Uso Único. Embalagem Individual.	und	0	144	0	0	144

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

No âmbito do presente estudo, foram analisadas contratações anteriores realizadas por esta Secretaria Municipal de Saúde, notadamente aquelas constantes dos processos administrativos nº **45.795/2024**.

Foram igualmente examinados processos de contratações semelhantes realizados por outros órgãos e entidades da Administração Pública, por meio de consultas a pregões e editais, com o objetivo de identificar a adoção de novas metodologias, tecnologias ou eventuais inovações que pudessem atender de forma mais eficiente às necessidades das unidades requisitantes.

Nesse contexto, destacam-se as seguintes contratações analisadas:

OBJETO	ÓRGÃO CONTRATANTE	VALOR HOMOLOGADO
Registro de preços para futura e eventual contratação de serviços especializados para confecção de rouparia hospitalar e correlatos destinados ao Hospital Municipal Santo Antônio.	Fundo Municipal de Saúde Ouvidor/GO	R\$ 100.930,60
Fonte: https://pncp.gov.br/app/editais/05169884000126/2025/31		
Registro de preços para aquisição de material médico-hospitalar destinado a atender às necessidades da Rede Municipal de Saúde, pelo período de 12 (doze) meses.	Fundo Municipal de Saúde Itatiaia/RJ	R\$ 906.830,98
Fonte: https://pncp.gov.br/app/editais/10476365000140/2025/64		

Foi observado que para a aquisição do objeto, os estabelecimentos realizam a contratação de forma **similar à que se pretende adotar**.

Não foram identificadas situações específicas ou casos de complexidade para a aquisição do objeto. Assim, deve ser realizada pesquisa de mercado, conforme as diretrizes do Município de Nova Friburgo, por meio de cesta de preços, com base em consultas a contratações públicas, levantamento consolidado de preços, além de pesquisa de preço em sites especializados.



7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Para fins de estimativa de preços da presente instrução, foram considerados os elementos constantes do certame anterior, referente ao Processo Administrativo nº 1.406/2026, especialmente os valores estimados, as propostas apresentadas e o resultado do julgamento dos itens que restaram frustrados.

Considerando que a presente demanda se refere exclusivamente aos itens faltantes do certame anterior, a estimativa foi elaborada a partir dos valores já constantes daquele procedimento, com atenção aos valores efetivamente ofertados pelas licitantes. A análise indicou que, em parte dos itens, as propostas subsequentes apresentaram valores superiores ao preço estimado inicialmente adotado, circunstância que contribuiu para a frustração da contratação.

Dessa forma, a escolha dos valores de referência no presente processo buscou refletir o comportamento observado no certame anterior, adotando parâmetros compatíveis com os valores ofertados para os itens pretendidos e evitando a repetição de estimativa insuficiente para viabilizar a contratação.

Os valores unitários e totais encontram-se demonstrados na tabela abaixo, elaborada com base nos dados do certame anterior, para composição da estimativa da presente contratação.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND	Quant	Valor und	Valor total
1	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 0,75 x 0,75.	UN	13.917	R\$ 1,98	R\$ 27.555,66
2	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS - Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 1,00 x 1,00.	UN	13.677	R\$ 3,39	R\$ 46.365,03
3	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS. Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 1,20 x 1,20.	UN	2.400	R\$ 4,22	R\$ 10.128,00
4	Invólucros para utilização de esterilização de material e instrumental cirúrgico em autoclave. Alta resistência, repelente a líquidos e fluídos. Antiestático, alta barreira contra vírus e bactérias. Confeccionado em SMS/SSMMS. Tamanho: Wrap pesado, 50 g/m ² , 1,50 x 1,50.	UN	10.317	R\$ 6,66	R\$ 68.711,22
5	Lençol descartável em TNT branco com elástico. Medidas mínimas: 2,20 x 1,10m; 30gr.	UN	58.304	R\$ 3,16	R\$ 184.240,64
6	Manta para prevenção de hipotermia em recém nascidos, para corpo inteiro - tipo envelope com capuz. Material: Película De Polímero Transparente Tamanho: Neonatal, para RN com peso entre 1,0kg e 2,5kg. Dimensões: 38x44cm Estéril, Uso Único. Embalagem Individual	UN	144	R\$ 59,07	R\$ 8.506,08

Assim, o valor total estimado da presente contratação é de R\$ 345.506,63 (trezentos e quarenta e cinco mil quinhentos e seis reais e sessenta e três centavos).

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na **aquisição, sob demanda, de material cirúrgico e hospitalar**



descartável, destinada a suprir as necessidades da **Rede Municipal de Saúde**, abrangendo o **Hospital Municipal Raul Sertão**, o **Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro**, a **Subsecretaria de Atenção Básica** e a **Estratégia de Saúde da Família**.

O objeto enquadra-se como **bem comum**, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser **objetivamente definidos**, com base em especificações usuais de mercado e normas técnicas e sanitárias aplicáveis, permitindo a **comparação objetiva das propostas**.

A adoção do **Sistema de Registro de Preços** mostra-se adequada, **com fundamento no art. 3º, do Decreto Federal nº 11.462/2023**, em razão da **natureza recorrente do consumo** e da **impossibilidade de definição prévia dos quantitativos exatos a serem demandados**, possibilitando contratações conforme a necessidade efetiva das unidades requisitantes, sem a obrigatoriedade de contratação futura.

Dessa forma, a contratação deverá ser realizada por meio de **licitação na modalidade Pregão Eletrônico**, pelo **critério de julgamento do menor preço por item**, assegurando a **competitividade**, a **economicidade** e a **regularidade do abastecimento** das unidades de saúde.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O objeto admite parcelamento por item, por se tratar de bens comuns, com especificações padronizadas e independentes, sendo o parcelamento tecnicamente viável e economicamente vantajoso, por ampliar a competitividade e possibilitar a obtenção de melhores preços, sem prejuízo à execução contratual.

Dessa forma, o parcelamento do objeto atende ao interesse público, em conformidade com o disposto na Lei nº 14.133/2021, mostrando-se a solução mais adequada para a contratação pretendida.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO

Pretende-se, com a contratação, assegurar o abastecimento contínuo de materiais cirúrgicos e hospitalares descartáveis às unidades de saúde, com padronização, economicidade e segurança assistencial, por meio de contratação eficiente, competitiva e adequada à demanda, em conformidade com o interesse público.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

As unidades requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os equipamentos/estruturas necessárias.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatadas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.



13. IMPACTOS AMBIENTAIS

Obedecer às disposições do **Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS**, bem como às diretrizes da **Lei nº 12.305, de 2010** (Política Nacional de Resíduos Sólidos), do **Decreto nº 10.936, de 12 de janeiro de 2022**, da **Resolução CONAMA nº 358, de 29 de abril de 2005**, e da **RDC ANVISA nº 222, de 28 de março de 2018**, no que couber ao objeto.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Considerando que a aquisição do material visa à **proteção de pacientes, profissionais e acompanhantes**, bem como que se trata de **material necessário ao desenvolvimento das atividades das unidades que compõem a Rede Municipal de Saúde**, conclui-se que a aquisição é **viável e imprescindível** para o regular funcionamento das unidades.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que ele traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Nova Friburgo/RJ, 02 de outubro de 2026.

Paula Fortes Aguilera Campos
Gestão de Processos, Contratos e Convênios – SMS
Matrícula: 302.236

APOIO TÉCNICO:	
Luiz Phelipe Cidade Trindade Matrícula: 301.945	Cristiane Pereira Matrícula: 301.572

Ciente, de acordo:

GABRIEL COSTA WENDERROSCHY
Secretário Municipal de Saúde
Matrícula: 063.454